



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1867 /DPSG
DATA 11.08.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 367 22.08.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnii deputați Liviu-Bogdan Ciucă; Tudor Ciuhodaru și Mircia Giurgiu din Grupurile parlamentare ale PD-L, PNL și PSD (**Bp. 367/2011**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 6¹, care are următorul conținut:

„Art. 6¹ (1) *Autoritățile administrației publice locale au obligația de a efectua acțiuni de combatere a artropodelor, acarienilor și a rozătoarelor, vectoare de maladii transmisibile.*

(2) *În mod obligatoriu, se vor efectua o dată la 3 luni acțiuni de combatere a țânțarilor și căpușelor, prin dezinsecții pe domeniul public.*”

II. Observații

1. Precizăm faptul că Legea nr. 95/2006 reglementează organizarea, funcționarea și finanțarea sistemului de sănătate, inclusiv a instituțiilor care guvernează acest domeniu.

Funcționarea, organizarea și atribuțiile autorităților administrației publice locale sunt reglementate de *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată*.

Față de aceste prevederi și având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, apreciem că sediul materiei în ceea ce privește stabilirea de atribuții în sarcina autorităților administrației publice locale este Legea nr.215/2001, republicată, și nu Legea nr. 95/2006, bineînțeles cu respectarea *principiului autonomiei autorităților administrației publice locale*.

2. Precizăm că, potrivit prevederilor art.4 alin.(2) lit.g) din *Legea nr.101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare*, sistemul de salubritate organizat la nivelul unităților administrativ-teritoriale destinat satisfacerii nevoilor populației, instituțiilor publice și operatorilor economici este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional care cuprinde și puncte teritoriale privind activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

Activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare ca și componentă a serviciilor de salubritate este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă, potrivit prevederilor art.3 alin.(1) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

4. Propunerea de la **alin.(2) al art.6¹**, ce se dorește a fi introdusă în *Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la obligația autorităților administrației publice locale de a efectua dezinsecția pe domeniul public odată la 3 luni, presupune un efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, în special a celor cu venituri reduse care se confruntă frecvent cu situații de subfinanțare.

În acest context, semnalăm că inițiatorii nu au precizat sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, nerespectându-se, astfel, dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituție, conform căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”, obligație ce rezultă și din dispozițiile art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, conform căreia „(1) *În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

(...) b) *declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară*”.

De asemenea, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

În același sens, art. 14 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.

De asemenea, art. 14 alin. (5) din aceeași lege precizează că „*După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.*”

5. Ministerul Sănătății a elaborat un *proiect de hotărâre de Guvern privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele legale din domeniul sănătății*, în care sunt menționate contravențiile aferente neaplicării măsurilor de prevenire și combatere a insectelor și rozătoarelor vectoare în

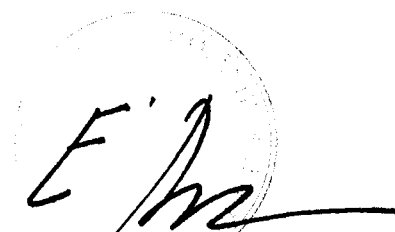
unități de orice tip, precum și nerespectarea ritmicității acțiunilor de combatere a acestora.

6. Semnalăm și faptul că inițiativa legislativă nu face niciun fel de diferențieri între tipurile de unități administrativ-teritoriale, având în vedere dispunerea geografică a acestora și condițiile climaterice diferite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is written over a faint circular official stamp. The signature is fluid and cursive.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului